

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善 本市

科技 财政 管理 办法 实施 通知

各区县人民政府 各有关单位

为贯彻落实《国务院办公厅

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

（此件 主送 市财政局、市科技局、市教委、市人社局、市国资委、市金融工作局）

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

（此件 主送 市财政局、市科技局、市教委、市人社局、市国资委、市金融工作局）

# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

(一)简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算。直接费用中除50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明，不需要提供明细。计算类仪器设备和软件工具可在设备费科目列支。合并项目评审和预算评审，项目管理部门在项目评审时同步开展



门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经费申请表和项目任务书一并报送项目管理部门，项目管理部门应及时将经费拨付至项目参与单位（市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实）。

（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合绩效评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再收回。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出，优先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全结余资金盘活机制，加快资金使用进度。（市财政局、项目承担单位负责落实）

### 三、加大科研人员激励力度

（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其中 500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500 万元至 1000 万元的部分，间接费用比例为不超过 20%，1000 万元以上的部分，间接费用比例为不超过 15%。项目承担单位在核定的间接费用范围内，可根据实际情况自主调剂使用。项目承担单位应进一步健全激励机制，

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中科院院、各院所工资收入管理办法》）

（八）支持中科院中央研究院及所属研究所绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院所属研究所中开展自主探索和创新项目绩效工资改革试点，由试点单位制定实施方案并报院审批备案，鼓励科研人员创新攻关，鼓励承担的重大项目和关键技术攻关任务，在试点单位公布。（《中国科学院绩效工资改革办法》）

（九）支持各研究所开展绩效工资制度改革试点工作，在试点单位绩效工资制度改革试点单位负责人平均工资水平，绩效工资制度改革试点工作经费支出，由试点单位按照有关规定执行，绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资改革办法》）

（十）合理核定绩效工资总量、档次，严格控制绩效工资总额，绩效工资、绩效工资、人才奖励，上半年绩效工资总额水平，绩效工资制度改革试点，每年自主探索和创新项目绩效工资水平，绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革，绩效工资制度改革，绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革，绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革，绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革，绩效工资制度改革试点单位绩效工资制度改革。

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定为完成、转化该项科技成果作出重要贡献人员给予的现金奖励，计入当年本单位绩效工资总量予以单列，不受人均收入调控和年收入增幅限制，不作为核定下一年度绩效工资总量的基责。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

#### 四、减轻科研人员事务性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目都有经过培训的科研财务助理，为科研人员查账等编制经费报销发票和凭证等提供服务。加强科研财务助理的培训，不断提高其业务水平和综合素质。各项目承担单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设的重要工作，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用包含社会保险补助、住房公积金以及住房公积金补缴等费用，由项目承担单位负责解决。(十四) 改进财务报销管理方式。市属高校、科研院所、企事业单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化差旅等项目承担单位活动中的差旅费、会议费支出范围和标准，可通过审批手续。科研经费一个项目跨单位、跨国内差旅费支出，内部管理制度报销费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制。取消差旅费附加费，差旅费不再包含市内交通费、住宿费、餐费、国际旅费、由单位主办的会议费等。对确需委托的城市项目，非“落地”项目在会议费等费用直接报销。(十五) 项目承担单位负责利用信息化手段。(十五) 加强财务管理信息化建设，充分提升项目承担单位财务管理信息化水平，鼓励在津信息平台，提高科研经费管理效率和报销便利程度。

中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、~~支出费用等方面具体要求，便于相关机构和人员在项目验收和检~~  
~~查时对照落实。~~ ~~对于科研诚信状况良好的中央高校、科研院所~~  
~~和项目经费决算单位，取消科研项目结题财务审计，由其出具科~~  
~~研内容的真实性、算报表作为结题依据，试点单位对经费决算报表内~~  
~~容的真实性、核算准确性负责。科研项目经费决算报告须经项目~~  
~~承担单位财务部门负责人签字盖章，并由项目负责人签字盖章。~~  
~~（十七）优化科研仪器设备~~  
~~采购。中央高校、科研院所、企业（单位）优化科研仪器设备~~  
~~采购流程，探索在采购流程中引入资产评估环节，提高资产管理~~  
~~效率。对于批量采购、采购金额较小、采购频次较高的设备材料采~~  
~~购，单位依据申请变更政府采购方式，不执行招标投标程序。项目承~~  
~~担单位要实行限时办结，对符合要求的申请的，审批部门要建立绿色通道~~  
~~予以受理。对于采购过程中出现的异常情况，要及时报告并妥善处理。~~



确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加

清科研重点领域“卡脖子”清单，推行“技术带头人负责制”，实行“揭榜挂帅”制度，加大科技投入，加强行业领军企业创新平台建设，在关键核心技术领域，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费在

关键领域实行“军令状”（任务书）制，对为市科技局、行“里程碑”式管理。（市科技展、项目承担单位、项目承担单位主管部门负责落实）

支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费

稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给

予保障投入，实行负面清单管理，赋予重大科研经费使用自主

权、创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投

口培养等方出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚和

科技成果及知识进行评价。除特殊规定外，财政资金支持产学研

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与结果并重的评价方式，科学制定评价办法，健全评价标准体系，健全评价程序，健全评价主体，健全评价结果应用机制，健全评价监督机制，健全评价争议处理机制。

健全科研诚信建设长效机制，完善科研诚信管理制度，健全科研诚信评价体系，健全科研诚信监督检查机制，健全科研诚信失信惩戒机制，健全科研诚信宣传教育机制，健全科研诚信培训机制，健全科研诚信考核评价机制，健全科研诚信责任追究机制。

健全科研经费管理制度，完善科研经费预算编制办法，健全科研经费支出标准体系，健全科研经费报销管理办法，健全科研经费绩效评价办法，健全科研经费监督检查机制。

健全科研资产管理机制，完善科研资产管理办法，健全科研资产清查办法，健全科研资产处置办法，健全科研资产监督检查机制。

健全科研经费使用原则，坚持专款专用、厉行节约、诚实守信、规范管理、公开透明、接受监督的原则，健全科研经费使用管理办法，健全科研经费使用监督检查机制，健全科研经费使用责任追究机制。



外道等、市教育委員会等関係部門と連携する。】

【二十七】関係各機関等、各関係部門と連携して管理運営  
の推進を図るべき事項を把握し、自主的に取組む事項、取組むべき  
取組の方向、取組むべき取組の単位等について協議し、必要に応じて  
協議する。【市教育委員会等関係部門と連携する。】

各取組の進捗状況等、結果等、取組の進捗状況等について

【市教育委員会等関係部門と連携する。】

【市教育委員会等関係部門と連携する。】

【市教育委員会等関係部門と連携する。】

【市教育委員会等関係部門と連携する。】

【市教育委員会等関係部門と連携する。】